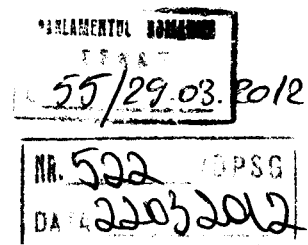




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Ordonanței nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, cu completările și modificările ulterioare*”, inițiată de domnul senator Trifon Belacurencu – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 566/2011).

### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 9 din *Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- modificarea alin. (3) prin introducerea unei teze noi, potrivit căreia *„Procesul-verbal se întocmește în cel mult 3 zile lucrătoare de la constatarea contravenției și astfel întocmit se va aduce la cunoștința contravenientului în termen de maxim 15 zile lucrătoare, iar dacă sunt emise mai multe procese-verbale contravenientul va plăti contravenția și tariful de despăgubire doar pentru primul proces-verbal emis”*;

- introducerea unui nou alineat, **alin. (4)**, potrivit căruia *„Tariful de despăgubire achitat de către contravenient va constitui plata rovinietei pentru 12 luni din momentul întocmirii procesului-verbal”*.

## II. Observații

1. În ceea ce privește textul propus la **pct. 1** al inițiativei legislative, apreciem că termenul de 3 zile lucrătoare avut în vedere de inițiator pentru încheierea proceselor-verbale este foarte scurt și că, din punct de vedere procedural, ar putea determina anularea actului de constatare a contravenției prin intervenția prescripției aplicării sancțiunii.

De asemenea, la **pct. 1** al inițiativei legislative se propune ca procesul-verbal de constatare a contravenției (PVCC) să fie adus la cunoștința contravenientului în termen de maxim 15 zile lucrătoare.

În acest context, menționăm că, potrivit art. 13 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, *„Aplicarea sancțiunii amenzii contravenționale se prescrie în termen de 6 luni de la data săvârșirii faptei”*.

Potrivit art. 26 alin. (3) din același act normativ, *„În cazul în care contravenientul nu este prezent sau, deși prezent, refuză să semneze procesul-verbal, comunicarea acestuia, precum și a înștiințării de plată se face de către agentul constatator în termen de cel mult o lună de la data încheierii”*. Conform art. 27, *„Comunicarea procesului-verbal și a înștiințării de plată se face prin poștă, cu aviz de primire, sau prin afișare la domiciliul sau la sediul contravenientului. Operațiunea de afișare se consemnează într-un proces-verbal semnat de cel puțin un martor”*. În caz contrar, conform prevederilor art. 14 alin. (1), *„Executarea sancțiunii amenzii contravenționale se prescrie dacă procesul-verbal de constatare a*

*contravenției nu a fost comunicat contravenientului în termen de o lună de la data aplicării sancțiunii”.*

Totodată, semnalăm faptul că procedura de constatare și sancționare a contravențiilor privind tariful de utilizare implică:

- procesarea evenimentelor și identificarea celor care constituie contravenții, identificarea contravenienților, pe baza datelor comunicate de Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor din cadrul Ministerului Administrației și Internelor și întocmirea PVCC (în termen de 6 luni de la data săvârșirii faptei);

- comunicarea PVCC prin poștă, cu aviz de primire sau prin afișare la adresa de domiciliu/sediul contravenientului – indiferent de situarea acestuia pe teritoriul României (în termen de maximum o lună de la data întocmirii);

- transmiterea PVCC și a confirmărilor de primire/proceselor verbale de afișare la sediul/domiciliul contravenientului către instituțiile de drept, în vederea executării;

- urmărirea achitării tarifelor de despăgubire;

- întocmirea dosarelor/întâmpinărilor în cazul PVCC contestate și reprezentarea în instanță.

Toate aceste activități sunt îndeplinite, în momentul de față, de către personalul Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România (CNADNR) SA, din cauza supraaglomerării rezultate în urma numărului foarte mare de contravenții constate, la limita termenelor prevăzute de *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*.

În aceste condiții, o acceptare a propunerii de reducere la o treime a termenului de comunicare a PVCC va conduce – din cauza imposibilității de respectare a acestuia, la anularea cu aceeași proporție a PVCC întocmite, cu repercusiuni asupra sumelor încasate din amenzi la bugetul de stat/bugetele locale, a veniturilor proprii ale CNADNR SA – provenite din încasarea tarifelor de despăgubire, situație pentru care va fi făcut responsabil personalul CNADNR SA.

2. Referitor la propunerea de anulare a unor PVCC emise, semnalăm faptul că CNADNR constată o singură contravenție și încheie un singur PVCC prin care aplică o singură amendă și un singur tarif de despăgubire chiar și în cazul în care un vehicul este înregistrat, prin intermediul mijloacelor tehnice în mai multe rânduri în intervalul de 24 de ore al unei zile, că circulă fără achitarea corespunzătoare a tarifului de utilizare. Drept

urmare, considerăm că propunerea de anulare a unor PVCC se referă la cele emise pentru contravenții constatate la date ulterioare celei de emitere a unui prim PVCC, considerat valabil, fără a detalia un minim termen de aplicare (1 zi după primul PVCC, o săptămână, o lună, un an etc.).

Astfel, nu putem fi de acord ca un utilizator pentru care s-a întocmit un prim PVCC, considerat valabil, să circule ulterior (pe termen nelimitat) cu încălcarea prevederilor legale privind achitarea tarifului de utilizare. Aceasta cu atât mai mult cu cât constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor sunt reglementate de *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001*, act normativ care prevede, la *Capitolul IV – Căile de atac*, astfel:

*„ART. 31 (1) Împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii se poate face plângere în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării acestuia.*

.....

*ART. 33 (1) Judecătoria va fixa termen de judecată, care nu va depăși 30 de zile, și va dispune citarea contravenientului sau, după caz, a persoanei care a făcut plângerea, a organului care a aplicat sancțiunea, a martorilor indicați în procesul-verbal sau în plângere, precum și a oricăror alte persoane în măsură să contribuie la rezolvarea temeinică a cauzei.*

.....

*ART. 34 (1) Instanța competentă să soluționeze plângerea, după ce verifică dacă aceasta a fost introdusă în termen, ascultă pe cel care a făcut-o și pe celelalte persoane citate, dacă aceștia s-au prezentat, administrează orice alte probe prevăzute de lege, necesare în vederea verificării legalității și temeiniciei procesului-verbal, și hotărăște asupra sancțiunii, despăgubirii stabilite, precum și asupra măsurii confiscării”.*

3. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată la **pct. 2** al inițiativei legislative, precizăm faptul că constituirea plății tarifului de despăgubire ca plată a rovinierei pentru 12 luni de la data emiterii PVCC, poate induce în rândul utilizatorilor ideea conform căreia pot încălca prevederile legale, întrucât, în cazul în care vor fi depistați că circulă fără achitarea acestor tarif, vor fi obligați să achite numai contravaloarea unei roviniere de care vor beneficia integral (achitarea acestei roviniere va constitui motivul pentru care contravenienții vor solicita instanțelor de judecată anularea amenzii sau transformarea acesteia în avertisment).

Totodată, adoptarea acestei soluții legislative ar constitui, în cazul contraveniențelor, o obligativitate de achitare a tarifului de utilizare pentru o perioadă de valabilitate de 12 luni de la data emiterii PVCC, în contradicție cu prevederile *Directivei 1999/62/CE, cu modificările și completările ulterioare*, care stabilește posibilitatea de plată a tarifelor de utilizare pentru perioade de valabilitate de 1 zi, 7 zile, 30 de zile și 12 luni, și nu obligativitatea de plată a acestora pentru o perioadă de valabilitate de 12 luni.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



**Mihai – Răzvan UNGUREANU**

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului